ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО СВЯЗИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Санкт-Петербургский государственный
университет телекоммуникаций им. проф. М. А. Бонч-Бруевича»
(СПбГУТ)

Кафедра Истории и регионоведения

ДИСЦИПЛИНА

Региональная политика Евросоюза

ОПОРНЫЕ КОНСПЕКТЫ

Направление подготовки	Зарубежное регионоведение 41.04.01
Профиль подготовки	Европейские исследования
Квалификация	Магистр
Форма обучения	Очное
Составитель:	к.и.н., ст.преп. Гехт А.Б.

Рассмотрено и одобрено на заседании кафедры ИРВ
(протокол № 6 от 09.02.16.)

Зав. кафедрой _____(Лосев С.А.)

2016

Содержание:

1. Введение
2. Список литературы
3. Интернет-ресурсы
4. Разделы дисциплины
5. Опорные конспекты лекций

1. Введение

Методические рекомендации по самостоятельной работе студентов при подготовке к практическим занятиям по дисциплине «Региональная политика Евросоюза» составлены в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 41.04.01 Зарубежное регионоведение (уровень магистратуры), в соответствии с рабочим учебным планом и в соответствии с рабочей программой дисциплины.

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование таких компетенций, как:

ПК-6: знать способы сбора и анализа информации об основных сферах профессиональной деятельности; правильно оформлять научные исследования (включая выпускные квалификационные работы), а также другие материалы (информационные справки, аналитические записки и т.п.);

уметь выделять особенности социально-экономической и политической ситуации в основных выделяемых регионах ЕС; основные тенденции развития регионов ЕС;

владеть представлением о системе основных принципов анализа региональной политики Евросоюза.

ПК-8: знать исторические, политические, социальные, экономические, демографические, цивилизационные закономерности, факторы, тенденции развития зарубежных регионов с основными этапами эволюции глобальной системы международных отношений и её региональных подсистем;

уметь соотносить исторические, политические, социальные, экономические, демографические, цивилизационные закономерности, факторы, тенденции развития зарубежных регионов с основными этапами эволюции глобальной системы международных отношений и её региональных подсистем;

владеть способностью соотносить исторические, политические, социальные, экономические, демографические, цивилизационные закономерности, факторы, тенденции развития зарубежных регионов с основными этапами эволюции глобальной системы международных отношений и её региональных подсистем.

ОПК-4: знать этнокультурные, этноконфессиональные и этнопсихологические параметры, определяющие менталитет населения различных регионов мира;

уметь учитывать в практической и исследовательской деятельности этнокультурные, этноконфессиональные и этнопсихологические параметры, определяющие менталитет населения различных регионов мира

владеть способностью учитывать в практической и исследовательской деятельности этнокультурные, этноконфессиональные и этнопсихологические параметры, определяющие менталитет населения различных регионов мира.

Для выполнения задания необходимо изучить рекомендованную или самостоятельно подобранную к теме литературу и интернет-ресурсы. Затем осмыслить и извлечь из нее фактический и оценочный материал, распределить по пунктам принятого плана и представить в виде презентации.

Оценка выполненного задания строится на основе учета:

- понимания изученной темы;

- полноты ее раскрытия;

- знания литературы;

- ясного, логичного и аргументированного изложения.

2. Список литературы

Основная литература:

1. Драгунова, Елена Владимировна. Современные интеграционные процессы [Электронный ресурс] : учебное пособие. Ч. 1, 2013. - 60 с.
2. Поляк Г. Б. Экономическая история (4-е издание) [Текст] : Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям экономики и управления (080100) / Поляк Г. Б., 2015. - 503 с.

Дополнительная литература:

1. Барыгин И. Н. Международное регионоведение [Текст] / И. Н. Барыгин ; рец.: Н. А. Васильева, Б. А. Исаев, 2009. - 383 с.
2. Байков А. А. Сравнительная интеграция. Практика и модели интеграции в зарубежной Европе и Тихоокеанской Азии [Электронный ресурс] : учебное пособие / Байков А. А., 2012. - 256 с.
3. Генкин, Александр Львович. Современные интеграционные процессы [Электронный ресурс] : практикум / А. Л. Генкин, А. Б. Гехт ; рец. О. А. Яковлев, 2017. - 40 с.

3. Интернет-ресурсы

1. Официальный сайт Парламента Соединённого королевства Великобритании и Северной Ирландии: www.parliament.uk/
2. Официальный сайт Европейской комиссии: ec.europa.eu/
3. Официальный сайт Европейского парламента: www.europarl.europa.eu/
4. Официальный сайт правительства Соединённого королевства Великобритании и Северной Ирландии: www.gov.uk/

4. Разделы дисциплины

1. Регионализм в Европейском Союзе
2. Эволюция региональной политики Европейского Союза
3. Современный этап в развитии региональной политики ЕС

5. Опорные конспекты лекций

Раздел 1. Регионализм в Европейском Союзе

Еврорегион - европейская форма международной интеграции, основанная на тесном сотрудничестве двух или нескольких территориальных образований, расположенных в приграничных районах соседствующих государств Европы.

Создание еврорегиона позволяет его участникам создавать совместные экономические структуры, развивать приграничную торговлю, реализовывать различные проекты в области туризма, экологии, спорта и культуры. В пределах еврорегиона практически устраняются таможенные барьеры и препятствия для перемещения рабочей силы.

Концепция еврорегионов является следствием политики Европейского союза, направленной на децентрализацию политической и экономической власти, создание своеобразных экстерриториальных образований.

Существующие еврорегионы объединены в Ассоциацию европейских приграничных регионов (Association of European Border Regions, AEBR), созданную в 1971. Членами AEBR в настоящее время являются 90 из 115 реально действующих еврорегионов.

С 1985 действует Ассамблея европейских регионов (Assembly of European Regions, AER), также принимающая участие в координации деятельности еврорегиональных образований.

Еврорегионы могут создаваться:
в пределах Евросоюза (например, австрийско-чешский еврорегион «Реция Нова» (Raetia Nova));
государствами, входящими и не входящими в Евросоюз (шведско-норвежский еврорегион АРКО (ARKO));
за пределами Евросоюза (еврорегион «Днепр» (Россия - Украина - Белоруссия)).
То есть, фактически, в последних 2 случаях, создание еврорегионов приводит к расширению интеграционной концепции Европейского союза за счёт вовлечения в кооперацию новых территорий.

Первый еврорегион появился на границе Германии и Нидерландов в 1958 году под названием EUREGIO. В дальнейшем еврорегионы стали распространяться по всей Европе.

К наиболее известным современным еврорегионам относятся:
«Адриатика» (Adriatic) — включает территории Албании, Боснии и Герцеговины, Хорватии, Италии, Черногории и Словении (создан в 2006);
«Баварский лес — Богемский лес/Шумава» (Euroregio Bayerischer Wald-Böhmerwald/Sumava) — Германия, Австрия, Чехия (1994);
«Белазица» (Belasica) — Болгария, Греция, Македония (2003);
«Добрава» (Dobrava) — Чехия и Польша (2001);
«Эльба-Лаба» (Elbe-Labe) — Чехия и Германия (1992);
«Маас-Рейн» (Meuse-Rhin) — Бельгия, Германия, Нидерланды (1976);
«Померания» (Pomerania) — Дания, Германия, Польша, Швеция (1995);
«Силезия» (Silesia) — Чехия, Польша (1998);
«Татры» (Tatras) — Польша, Словакия (1994);
«ТриРена» (TriRhena) — Германия, Франция, Швейцария (1995);
«Западная Паннония» (West Pannonia) — Австрия, Венгрия (1998).

Как видно из названий, еврорегионы часто объединяют территории, связанные географически (например, регион «Баварский лес — Богемский лес/Шумава» расположен в едином лесном массиве; «Татры» — в единой горной системе) или исторически («Силезия» — на территории средневекового независимого государства; «Западная Паннония» — часть древнеримской провинции).

Особый интерес представляет опыт региональной политики Европейского Союза, поскольку относится к целому ряду входящих в ЕС государств и поэтому может быть

применим в различных условиях. Региональная политика ЕС на общеевропейском уровне осуществляется параллельно с проведением региональной политики самими странами-участницами и стремится вовлечь в решение задач ведущих политических деятелей и партнеров на всех уровнях: европейском, национальном, региональном.

Со времени подписания Римского договора в 1957 г. ЕС стремится сократить региональное неравенство. Эта цель, подтвержденная в Договоре об образовании Европейского Союза, подписанном в Маастрихте в 1991 г., заключается в уменьшении неравенства в уровнях развития наиболее развитых и наиболее отсталых регионов. За прошедшие 25 лет целесообразность проводимой ЕС региональной политики неоднократно получала подтверждение в реализации таких важных принципов, как:

• социальное равенство – неприемлемость большого разрыва с точки зрения уровня доходов и занятости;

• продуктивность – способность ЕС направлять помощь в наиболее слаборазвитые районы, привлекая таким образом ресурсы, которые ранее оставались неиспользованными;

• эффективность – роль ЕС в координировании политики, проводимой ЕС и странами – членами ЕС в интересах регионального развития.

Интересы европейской интеграции – предотвращение возможности того, что региональное или социальное неравенство поставит под угрозу дальнейшее развитие процессов интеграции в Европе. Начиная с середины 1980-х гг. акцент на интересах европейской интеграции в качестве обоснования проводимой политики стал особенно очевиден. В дополнение к более тесному политическому и экономическому союзу в качестве одной из задач, стоящих перед Сообществом, была провозглашена «экономическая и социальная сплоченность». Она определялась как экономическое обеспечение достаточно высокого уровня доходов, конкурентоспособности и занятости, а также социальная солидарность, достигаемая путем уменьшения неравенства в плане обеспечения занятости, социальных возможностей и ликвидации нищеты. После реформы Структурных фондов в 1988 г. их деятельность стала базироваться на нескольких ключевых принципах:

• концентрация ресурсов в наиболее нуждающихся регионах и группах регионов;

• финансирование рассматривается скорее как долгосрочная программа, а не как одноразовый проект;

• политика осуществляется путем установления отношений партнерства между Европейской комиссией, национальным правительством и местными и региональными властями;

• принцип дополнительности, когда финансирование на уровне ЕС дополняет, а не заменяет собой ресурсы, ассигнуемые на эти цели на национальном уровне;

• принцип субсидиарности, при котором управление ресурсами осуществляется на самом нижнем в зависимости от ситуации административном уровне: региональном, национальном или европейском. Кроме того, существенное внимание уделяется контролю и оценке, что позволяет обеспечивать эффективное использование фондов.

Отражая принятый программный подход, политика Структурного фонда выстраивается вокруг двух- или трехступенчатого процесса планирования. Построенные на принципах партнерства и субсидиарности планы регионального развития разрабатываются странами – членами ЕС обычно на региональном уровне с привлечением различных комбинаций партнеров (правительственные департаменты, местные власти, агентства по развитию, учебные институты, экологические организации и т. д.). Планы для среднесрочных программ (1989-1993 гг., 1994-1999 гг. и 2000-2006 гг.) согласовываются с Европейской комиссией в целях разработки общей стратегии осуществления программы, установления приоритетов, мер поддержки, финансовой помощи, оказываемой всеми партнерами, а также механизма осуществления. Обычно фонды используются для частичного финансирования проектов в различных сферах экономического развития для помощи бизнесу, в экономической и физической инфраструктуре, научных исследованиях, технической модернизации, в области «человеческих ресурсов», туризме, окружающей среде, возрождении городов.

Раздел 2. Эволюция региональной политики Европейского Союза

Необходимость проведения сбалансированного развития путем уменьшения разрыва между разными регионами и помощи наиболее отстающим была признана еще в преамбуле Римского договора в 1957 г. Договор предусматривал создание Европейского социального фонда, а также Европейского инвестиционного банка. В 1962 году, когда была достигнута договоренность о проведении общей сельскохозяйственной политики, был также создан Европейский фонд ориентации и гарантий сельского хозяйства (EAGGF).

На начальных этапах европейской интеграции считалось, что она автоматически ведет к выравниванию межрегиональных диспропорций. Соответственно, и мероприятия региональной политики (РП) считались второстепенными. Фактически активно она начала проводиться с середины 70-х гг. XX в. По мере расширения Союза создавались дополнительные инструменты содействиявнутреннему развитию стран-членов. После вступления в ЕС Великобритании, Ирландии и Дании в 1973 г. был учрежден Европейский фонд регионального развития (ERDF) . Первоначально его задачей было возрождение приходящих в упадок промышленных районов регионов в Великобритании. После вступления Греции, а затем Испании и Португалии задачи фонда были расширены, и сейчас сфера его полномочий охватывает все отстающие регионы Союза.

В Едином Европейском акте 1986 г. отдельной главой прописана необходимость экономического и социального единства, и тем самым заложен фундамент для проведения региональной политики, основанной на солидарности. Расходы на эти цели были удвоены, и к 1993 г. достигли 31% от всех расходов Сообщества.

Четкие принципы деятельности фондов, а фактически, - и коммунитарной РП, были выработаны при подготовке и в ходе радикальной реформы Структурных фондов

(СФ) 1989 г., которая базировалась на четырех основных принципах: всемерной концентрации средств в наиболее нуждающихся регионах; программном, а не проектном подходе; партнерстве на всех уровнях: от национального до местного; дополнительности, то есть совместном выделении средств из наднационального и национального бюджетов.

Маастрихтский договор о Европейском Союзе 1992 г. возвел экономическое и социальное сплочение в ранг одного из основных приоритетов Сообщества, - наряду с экономическим и монетарным союзом и общим рынком и установил критерии экономической и бюджетной конвергенции для стран-членов, Договором о Европейском Союзе. Согласно Маастрихтскому договору в 1993 г. был учрежден Фонд сплочения (Cohesion Fund), в задачи которого входит финансирование проектов в области защиты окружающей среды и развития трансъевропейских сетей в отстающих государствах-членах ЕС.

В настоящее время Европейский Союз имеет несколько инструментов для проведения региональной политики: Европейский фонд регионального развития (ERDF), Европейский социальный фонд (ESF), Европейский сельскохозяйственный фонд (EAGGF) и Финансовый инструмент ориентации рыболовства (FIFG). Кроме того, специальный Фонд единства поддерживает проекты в сфере экологии и транспорта в тех странах, где ВВП ниже 90% от среднего по ЕС. Странам, находящимся в процессе вступления в ЕС, в 2004-2006 гг. помощь предоставляется через два новых фонда: Инструмент структурной политики для подготовки к вступлению (ISPA) – созданного для фининсирования проектов в чфере транспорта и окружающей среды, а также Специальную программу для подготовки к вступлению для сельского хозяйства и сельского развития (Sapard).

Раздел 3. Современный этап в развитии региональной политики ЕС

В настоящее время Европейский Союз имеет несколько инструментов для проведения региональной политики: Европейский фонд регионального развития (ERDF), Европейский социальный фонд (ESF), Европейский сельскохозяйственный фонд (EAGGF) и Финансовый инструмент ориентации рыболовства (FIFG). Кроме того, специальный Фонд единства поддерживает проекты в сфере экологии и транспорта в тех странах, где ВВП ниже 90% от среднего по ЕС. Странам, находящимся в процессе вступления в ЕС, в 2004-2006 гг. помощь предоставляется через два новых фонда: Инструмент структурной политики для подготовки к вступлению (ISPA) – созданного для финансирования проектов в сфере транспорта и окружающей среды, а также Специальную программу для подготовки к вступлению для сельского хозяйства и сельского развития (Sapard).

Политика сплочения Евросоюза не только способствует сокращению региональных различий, но также налаживает отношения партнерства между ЕС, странами-членами, местными властями и частным сектором с целью выработки стратегий развития для решения задач на уровне всего Сообщества. В этой связи практикуется система принятия трехсторонних контрактов и соглашений договоренностей между ЕС, странами-членами и региональными властями, с целью определения ролей и полномочий этих трех административных уровней в планируемой региональной политике.

В последнее время обозначились новые важные тенденции РП ЕС. Каждое направление коммунитарной политики неизбежно имеет территориально выраженный

эффект. В связи с этим повышается внимание к роли и границах применения принципа субсидиарности, а также к взаимодействию различных коммунитарных политики на региональном уровне. В текстах Евросоюза РП все чаще заменяется понятием политики сплочения, что означает переплетение РП и социальной политики, которые уже не рассматриваются изолированно друг от друга. Политика сплочения предполагает одновременное сплочение по горизонтали - между регионами (РП) и по вертикали - между слоями общества (социальная политика).

Происходит также трансформация изначальных целей и самой сущности РП. В своем новом облике она подразумевает новую, активную роль регионов. Как подчеркивает немецкий исследователь Петер Франкенфельд, "региональная политика в условиях реального мира - ни в коем случае не привилегия территорий, слабых в структурном отношении, нуждающихся в компенсации недостатков. В глобализированном мире региональная политика превратилась гораздо больше в параметр конкуренции, и в большинстве случаев регионы пускают в ход все (разрешенные и отчасти неразрешенные) средства… Тот, кто хочет правильно и в современном духе понять суть региональной политики, и тот, кто ее правильно применяет, должен отказаться от восприятия региональной экономики и региональной экономической политики как в первую очередь и преимущественно способа компенсации недостатков. Мы в гораздо большей степени имеем дело с восприятием региональной экономики в более широком смысле, а именно, как всеобъемлющей политики развития и конкурентной политики".

В условиях глобализации, которая сочетает процессы концентрации/деконцентрации, централизации/децентрализации и делокализации/релокализации регионы различаются между собой уже не только по социально-экономическим параметрам, но также по "глокальному критерию" – включенности в глобальные потоки с одной стороны и развитию местной (в т. числе национально-культурной) самобытности – с другой. Развиваются взаимосвязи с региональными и глобальными партнерами на субгосударственном уровне, а не с государствами. Тем самым происходит офомление нового принципа территориальности без привычного разделения на "центры" и "периферии". По мнению американского исследователя Дж. Розенау в глобализирующихся регионах складыватся партнерство, сотрудничество и "соуправление" (governance) между государственными и частными акторами (организациями предпринимателей, союзами работодателей, научно-исследовательскими учреждениями, общественными инициативами, некоммерческими, международными организации и т.д.).

Британский исследователь М. Китинг обращает внимание на важные отличия в отношениях между регионами, глобальным рынком, международными режимами и государством в традиционных и глобализирующихся формах территориального управления. В традиционных формах они опосредованы государством. Регионы служат политической опорой государств и правительств и представлены в государственной политике. Взамен государство предоставляет покровительство и субсидии (См. Рис. 1). Этот взаимный обмен был нарушен глобализацией, европейской интеграцией и развитием рынка. Регионы становятся новыми пространствами построения политики в качестве систем действия и самостоятельных участников глобального порядка. Государства лишаются своей посреднической монополии и способности контролировать собственные пространственные экономики, в то время как у регионов развиваются прямые связи с

международными режимами и с глобальным рынком. Положение регионов на международном рынке зависит не от политических каналов представительства, а от их конкурентных преимуществ и умения успешно их использовать.